



## COMISIÓN DE TRANSPORTES

DICTAMEN A LA PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO, POR EL QUE SE EXHORTA AL GOBIERNO DE VERACRUZ A RETIRAR DE INMEDIATO LA CASETA DE PEAJE PUENTE COATZACOALCOS 1, DEL KILÓMETRO 2+100, DE LA CARRETERA FEDERAL NÚMERO 180 MATAMOROS-PUERTO JUÁREZ, EN COATZACOALCOS, A CARGO DE LA DIPUTADA NORMA ROCÍO NAHLE GARCÍA DEL GRUPO PARLAMENTARIO DE MORENA. (Expediente 9505)

### HONORABLE ASAMBLEA:

A la Comisión de Transportes de la Cámara de Diputados del Honorable Congreso de la Unión de la LXIII Legislatura le fue turnada, para su estudio y dictamen, la Proposición con Punto de Acuerdo, por el que se exhorta al gobierno de Veracruz a retirar de inmediato la caseta de peaje puente Coatzacoalcos 1, del kilómetro 2+100, de la carretera federal número 180 Matamoros a Puerto Juárez, en el municipio de Coatzacoalcos, en el Estado de Veracruz, presentada por la Diputada Federal Norma Rocío Nahle García, a nombre del Grupo Parlamentario de MORENA.

Con fundamento en lo dispuesto en los artículos 39, 43, 44 y 45 numeral 6, incisos e) y f), y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; 80, en su fracción VI; 82, 84, 85, 100, 157, numeral 1, fracción I, y 158, numeral 1, fracción IV, y 167, del Reglamento de la Cámara de Diputados, la Comisión de Transportes, somete a la consideración de esta Asamblea, el dictamen relativo al punto de acuerdo antes mencionado.

### I. ANTECEDENTES

1. En Sesión celebrada por la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión en fecha 06 de febrero del 2018, la Diputada Federal Norma Rocío Nahle García, integrante del Grupo Parlamentario de MORENA, presentó la Proposición con Punto de Acuerdo, por el que se exhorta al gobierno de Veracruz a retirar de inmediato la caseta de peaje puente Coatzacoalcos 1, del kilómetro 2+100, de la carretera federal número 180 Matamoros a Puerto Juárez, en el municipio de Coatzacoalcos, en el Estado de Veracruz.



## COMISIÓN DE TRANSPORTES

DICTAMEN A LA PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO, POR EL QUE SE EXHORTA AL GOBIERNO DE VERACRUZ A RETIRAR DE INMEDIATO LA CASETA DE PEAJE PUENTE COATZACOALCOS 1, DEL KILÓMETRO 2+100, DE LA CARRETERA FEDERAL NÚMERO 180 MATAMOROS-PUERTO JUÁREZ, EN COATZACOALCOS, A CARGO DE LA DIPUTADA NORMA ROCÍO NAHLE GARCÍA DEL GRUPO PARLAMENTARIO DE MORENA. (Expediente 9505)

2. La Mesa Directiva, con identidad de fecha en sesión y mediante oficio número DGPL 63-II-5-3583, acordó su turno, a esta Comisión de Transportes, para la elaboración del dictamen correspondiente, asignándole el expediente número 9505.

### II. CONTENIDO DE LA PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO

1. En el punto de Antecedentes, la Diputada Federal proponente, Norma Rocío Nahle García, señala lo siguiente:
  - a) Que el sistema de transporte mexicano depende de la red de carreteras, y, sobre todo, que es el principal medio de comunicación para los mexicanos y del movimiento de mercancías, siendo la red carretera federal por la que fluye el 80 por ciento de las cargas que se mueven en el territorio, y aproximadamente, por ella se da el 98 por ciento del movimiento de pasajeros.
  - b) Q en el sur del Estado de Veracruz, la carretera número 180 cuenta con una caseta de peaje denominada puente Coatzacoalcos 1, por la cual circulan diariamente 18 mil 986 vehículos, uniendo a Coatzacoalcos y Minatitlán con los complejos petroquímicos de Pemex, contando con dos recintos portuarios, Coatzacoalcos y Pajaritos, los cuales movilizan el 23 por ciento del comercio exterior de Petróleos Mexicanos, tanto en importación de gasolinas como en exportación de petróleo crudo.
  - c) Señala que, con fecha 29 de diciembre de 2014, el gobierno del estado de Veracruz, publicó la convocatoria por la que se licitaba la Prestación de Servicios para la Administración Operación, Explotación, Mantenimiento y Conservación

## COMISIÓN DE TRANSPORTES

DICTAMEN A LA PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO, POR EL QUE SE EXHORTA AL GOBIERNO DE VERACRUZ A RETIRAR DE INMEDIATO LA CASETA DE PEAJE PUENTE COATZACOALCOS 1, DEL KILÓMETRO 2+100, DE LA CARRETERA FEDERAL NÚMERO 180 MATAMOROS-PUERTO JUÁREZ, EN COATZACOALCOS, A CARGO DE LA DIPUTADA NORMA ROCÍO NAHLE GARCÍA DEL GRUPO PARLAMENTARIO DE MORENA. (Expediente 9505)

de la Caseta de Cobro del Puente Coatzacoalcos I, ubicado en la carretera federal 180 Matamoros-Puerto Juárez. El entonces gobernador del Estado, Javier Duarte, asignó a una empresa fantasma la licitación, la cual inició funciones el 4 de febrero de 2015 mediante un contrato con una duración de 5 años, generando una cantidad enorme de recursos que la proponente menciona y que damos por reproducidos en este dictamen, y en donde manifiesta que dicho gobernante estatal fomentó, con este acto, actos de corrupción y abuso de autoridad, enfatizando, sobre todo, que no pudieron demostrar con claridad y transparencia las actividades de la empresa y del destino de lo recaudado, estimando una evasión fiscal por 150 mil pesos en promedio diario.

- d) El 27 de octubre de 2016, dice la proponente, usuarios de la caseta del puente Coatzacoalcos 1, pidieron al gobierno estatal poner fin el excesivo cobro que realizó la Operadora Puerto México, en el canje de la tarjeta de residente, ya que señalaron que, sin ninguna justificación, se incrementó el costo de la renovación de la tarjeta y no fue expedida la factura por el pago de los 300 pesos del trámite. Además, apunta que la escandalosa complicidad entre Javier Duarte con la Empresa Operadora Puerto México se hizo patente, ya que la dueña de esta empresa resultó ser vecina del ex gobernador, ya que sus oficinas se ubican a unos metros de la residencia en la ciudad de Córdoba del hoy imputado por corrupción, enriquecimiento ilícito y lavado de dinero.
- e) Otro punto en el que motiva su propuesta, es el que la legisladora federal señala al decir que, ante todas las irregularidades que presentó la asignación y operación en la administración de la caseta del puente Coatzacoalcos 1, se suma que Coatzacoalcos se integra a la Zona Económica Especial conocida como corredor del Istmo de Tehuantepec, el cual abarca los polos de Coatzacoalcos, Veracruz,

## COMISIÓN DE TRANSPORTES

DICTAMEN A LA PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO, POR EL QUE SE EXHORTA AL GOBIERNO DE VERACRUZ A RETIRAR DE INMEDIATO LA CASETA DE PEAJE PUENTE COATZACOALCOS 1, DEL KILÓMETRO 2+100, DE LA CARRETERA FEDERAL NÚMERO 180 MATAMOROS-PUERTO JUÁREZ, EN COATZACOALCOS, A CARGO DE LA DIPUTADA NORMA ROCÍO NAHLE GARCÍA DEL GRUPO PARLAMENTARIO DE MORENA. (Expediente 9505)

y Salina Cruz, Oaxaca. Menciona que, al incluirse Coatzacoalcos en la Zona Económica Especial, las empresas que inviertan serán beneficiarias de deducciones importantes en materia impositiva como el Impuesto Sobre la Renta, sobre exportación e importación, así como gravámenes estatales y municipales, como ya lo hicieron los cabildos de Coatzacoalcos, Nanchital e Ixhuatlán del Sureste que aprobaron la condonación de impuestos a nivel local.

- f) Es por eso que la Diputada Federal Nahle García solicita que se elimine la caseta del puente Coatzacoalcos 1, para, con ello se extiendan los beneficios fiscales a un millón 175 mil ciudadanos de los municipios de Coatzacoalcos, Minatitlán, Cosoleaque, Jaltpan, Acayucán, Nanchital, Ixhuatlán del Sureste, Moloacán, Villa Cuichapa, Agua Dulce y Las Choapas.

2. En este sentido, la proponente formula su propuesta de Punto de Acuerdo en los siguientes términos:

### PUNTO DE ACUERDO

**Único.** La Cámara de Diputados solicita respetuosamente al gobierno del estado de Veracruz el retiro inmediato de la caseta de peaje denominada puente Coatzacoalcos 1 ubicada en el kilómetro 2+100 de la carretera federal No.180 Matamoros-Puerto Juárez, en el municipio de Coatzacoalcos del estado de Veracruz.

Una vez establecidos los antecedentes y el objetivo de la proposición, los miembros de la Comisión de Transportes que suscriben el presente dictamen exponen las siguientes:



## COMISIÓN DE TRANSPORTES

DICTAMEN A LA PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO, POR EL QUE SE EXHORTA AL GOBIERNO DE VERACRUZ A RETIRAR DE INMEDIATO LA CASETA DE PEAJE PUENTE COATZACOALCOS 1, DEL KILÓMETRO 2+100, DE LA CARRETERA FEDERAL NÚMERO 180 MATAMOROS-PUERTO JUÁREZ, EN COATZACOALCOS, A CARGO DE LA DIPUTADA NORMA ROCÍO NAHLE GARCÍA DEL GRUPO PARLAMENTARIO DE MORENA. (Expediente 9505)

### III. CONSIDERACIONES DE LA COMISIÓN

1. Esta dictaminadora considera que, con base en los artículos 73, fracción XVII; y 124 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como en los numerales 1º y 2º de la Ley de Caminos, Puentes y Autotransporte Federal, esta Cámara de Diputados del Honorable Congreso de la Unión no tiene facultades para solicitar al gobierno del Estado de Veracruz el retiro de una caseta de cobro de una vía general de comunicación como lo es un puente construido, mediante la correspondiente concesión a particulares, cuya jurisdicción corresponde a dicha entidad federativa.

Concretamente, esta Comisión de Transportes considera que es competencia del gobierno del Estado de Veracruz, en su carácter de concesionario, el disponer de la existencia o no de la caseta correspondiente al Puente Coatzacoalcos 1, tal y como lo disponen el título de concesión correspondiente.<sup>1</sup>

2. Sin menoscabo del punto anterior, y revisando lo señalado por la fracción I del artículo 36 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal –la cual señala que es una atribución de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes el formular y conducir las políticas y programas para el desarrollo del transporte–, vemos la posibilidad de exhortar al gobierno del Estado de Veracruz para que implemente políticas públicas que mejoren la movilidad en esa entidad federativa, y dentro de ese ámbito, se atiendan las necesidades de los habitantes del municipio de Coatzacoalcos.

---

<sup>1</sup> El título de concesión del Puente puede consultarse en el siguiente enlace:  
<http://www.sct.gob.mx/fileadmin/DireccionesGrales/DGDC/Titulos/doctos/18.pdf>

## COMISIÓN DE TRANSPORTES

**DICTAMEN A LA PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO, POR EL QUE SE EXHORTA AL GOBIERNO DE VERACRUZ A RETIRAR DE INMEDIATO LA CASETA DE PEAJE PUENTE COATZACOALCOS 1, DEL KILÓMETRO 2+100, DE LA CARRETERA FEDERAL NÚMERO 180 MATAMOROS-PUERTO JUÁREZ, EN COATZACOALCOS, A CARGO DE LA DIPUTADA NORMA ROCÍO NAHLE GARCÍA DEL GRUPO PARLAMENTARIO DE MORENA. (Expediente 9505)**

Esta dictaminadora observa que existe un problema de movilidad debido a la saturación del Puente Coatzacoalcos I, como señala la legisladora. Esta situación se suma a los malos manejos de los recursos que se han presentado, y al hecho de que los habitantes del municipio no tienen acceso a otras vías de comunicación que les resuelva su problema de movilidad. Por ejemplo, el funcionamiento del túnel sumergido que opera en la misma zona como vía alterna y que se realizó con los recursos obtenidos por el puente Coatzacoalcos 1 (recientemente inaugurado y que tardó 13 años en construirse, con severos señalamientos de malversación de fondos, dictámenes negativos de la Auditoría Superior de la Federación y del órgano superior de fiscalización de la entidad) no registra la afluencia de vehículos que debería por distintos problemas como las filtraciones e inundaciones<sup>2</sup> o los daños por los recientes sismos. En este sentido, consideramos necesario modificar el punto de acuerdo propuesto por la diputada Norma Rocío Nahle García para que el exhorto sea para que, mientras el túnel sumergido no opere en las condiciones de seguridad y de viabilidad necesarias, se exente del pago por el uso del puente a los habitantes del municipio de Coatzacoalcos y de las poblaciones aledañas al mismo.

3. Por estas razones, esta dictaminadora considera de aprobarse, con modificaciones, la proposición hecha por la Diputada Federal Norma Rocío Nahle García, haciendo las adecuaciones correspondientes, quedando de la siguiente manera:

---

<sup>2</sup> Se considera lo anterior en razón de la información obtenida por los medios de comunicación nacionales y locales. Ver: <http://heraldodecoatzacoalcos.com.mx/estado/coatzacoalcos/51968-se-van-al-tunel-ingresos-del-coatza-1.html>; <http://www.proceso.com.mx/484207/inauguran-tunel-sumergido-en-veracruz-13-anos-despues>, y <http://www.obrasweb.mx/construccion/2017/06/01/el-polemico-primer-tunel-sumergido-de-mexico-y-america-latina?hootPostID=852f412408a6675037a7fb9af34ff0e0>



## COMISIÓN DE TRANSPORTES

DICTAMEN A LA PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO, POR EL QUE SE EXHORTA AL GOBIERNO DE VERACRUZ A RETIRAR DE INMEDIATO LA CASETA DE PEAJE PUENTE COATZACOALCOS 1, DEL KILÓMETRO 2+100, DE LA CARRETERA FEDERAL NÚMERO 180 MATAMOROS-PUERTO JUÁREZ, EN COATZACOALCOS, A CARGO DE LA DIPUTADA NORMA ROCÍO NAHLE GARCÍA DEL GRUPO PARLAMENTARIO DE MORENA. (Expediente 9505)

### PUNTO DE ACUERDO

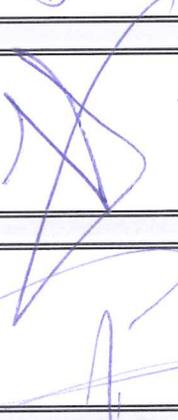
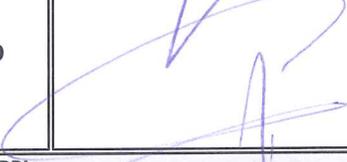
**Único.** La Cámara de Diputados del Honorable Congreso de la Unión exhorta respetuosamente al gobierno del Estado de Veracruz a exentar del pago de peaje a los usuarios del “Puente Coatzacoalcos 1”, ubicado en el kilómetro 2+100 de la carretera federal número 180 Matamoros-Puerto Juárez, en el municipio de Coatzacoalcos, en tanto el túnel sumergido de esa localidad no se encuentre operando en las condiciones necesarias de seguridad y viabilidad.

PALACIO LEGISLATIVO DE SAN LÁZARO, CIUDAD DE MÉXICO. 21 DE MARZO DE 2018

## COMISIÓN DE TRANSPORTES

DICTAMEN A LA PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO, POR EL QUE SE EXHORTA AL GOBIERNO DE VERACRUZ A RETIRAR DE INMEDIATO LA CASETA DE PEAJE PUENTE COATZACOALCOS 1, DEL KILÓMETRO 2+100, DE LA CARRETERA FEDERAL NÚMERO 180 MATAMOROS-PUERTO JUÁREZ, EN COATZACOALCOS, A CARGO DE LA DIPUTADA NORMA ROCÍO NAHLE GARCÍA DEL GRUPO PARLAMENTARIO DE MORENA. (EXPEDIENTE 9505).

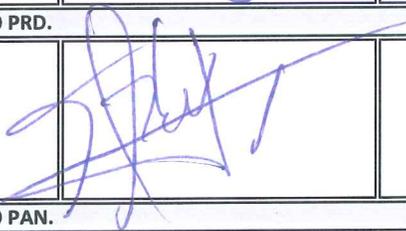
VIGÉSIMA QUINTA REUNIÓN ORDINARIA 21 DE MARZO DE 2018.

		FIRMAS		
NOMBRE		A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
	DIP. ALFREDO JAVIER RODRÍGUEZ DÁVILA			
PRESIDENTE	GRUPO PARLAMENTARIO PAN.			
	DIP. JOSÉ LUIS OROZCO SÁNCHEZ ALDANA			
SECRETARIO	GRUPO PARLAMENTARIO PRI.			
	DIP. JESÚS GILBERTO RODRÍGUEZ GARZA			
SECRETARIO	GRUPO PARLAMENTARIO PRI.			
	DIP. ROSA ISELA ROJAS LUNA			
SECRETARIA	GRUPO PARLAMENTARIO PRI.			
	DIP. MARIANA VANESSA RUÍZ LEDESMA			
SECRETARIA	GRUPO PARLAMENTARIO PRI.			
	DIP. LILLIAN ZEPAHUA GARCÍA			
SECRETARIA	GRUPO PARLAMENTARIO PRI.			
	DIP. JORGE TELLO LÓPEZ			
SECRETARIO	GRUPO PARLAMENTARIO PRD.			
	DIP. CONCEPCIÓN VILLA GONZÁLEZ			
SECRETARIA	GRUPO PARLAMENTARIO MORENA.			

## COMISIÓN DE TRANSPORTES

DICTAMEN A LA PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO, POR EL QUE SE EXHORTA AL GOBIERNO DE VERACRUZ A RETIRAR DE INMEDIATO LA CASETA DE PEAJE PUENTE COATZACOALCOS 1, DEL KILÓMETRO 2+100, DE LA CARRETERA FEDERAL NÚMERO 180 MATAMOROS-PUERTO JUÁREZ, EN COATZACOALCOS, A CARGO DE LA DIPUTADA NORMA ROCÍO NAHLE GARCÍA DEL GRUPO PARLAMENTARIO DE MORENA. (EXPEDIENTE 9505).

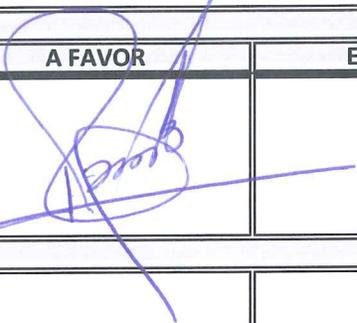
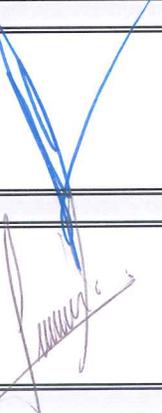
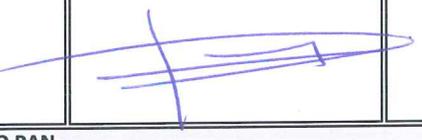
VIGÉSIMA QUINTA REUNIÓN ORDINARIA 21 DE MARZO DE 2018.

FIRMAS			
NOMBRE	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
 <b>DIP. JUAN MANUEL CELIS AGUIRRE</b>			
<b>SECRETARIO GRUPO PARLAMENTARIO PVEM.</b>			
 <b>DIP. JONADAB MARTÍNEZ GARCÍA</b>			
<b>SECRETARIO GRUPO PARLAMENTARIO MC.</b>			
 <b>DIP. CYNTHIA GISSEL GARCÍA SOBERANES</b>			
<b>SECRETARIA GRUPO PARLAMENTARIO PES.</b>			
 <b>DIP. MARÍA GUADALUPE ALCANTARA ROJAS</b>			
<b>INTEGRANTE GRUPO PARLAMENTARIO PRI.</b>			
 <b>DIP. HÉCTOR JAVIER ÁLVAREZ ORTIZ</b>			
<b>INTEGRANTE GRUPO PARLAMENTARIO PRI.</b>			
 <b>DIP. TANIA VICTORIA ARGUIJO HERRERA</b>			
<b>INTEGRANTE GRUPO PARLAMENTARIO PRD.</b>			
 <b>DIP. JOSÉ ERANDI BERMÚDEZ MÉNDEZ</b>			
<b>INTEGRANTE GRUPO PARLAMENTARIO PAN.</b>			
 <b>DIP. OMAR NOÉ BERNARDINO VARGAS</b>			
<b>INTEGRANTE GRUPO PARLAMENTARIO PVEM.</b>			

## COMISIÓN DE TRANSPORTES

DICTAMEN A LA PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO, POR EL QUE SE EXHORTA AL GOBIERNO DE VERACRUZ A RETIRAR DE INMEDIATO LA CASETA DE PEAJE PUENTE COATZACOALCOS 1, DEL KILÓMETRO 2+100, DE LA CARRETERA FEDERAL NÚMERO 180 MATAMOROS-PUERTO JUÁREZ, EN COATZACOALCOS, A CARGO DE LA DIPUTADA NORMA ROCÍO NAHLE GARCÍA DEL GRUPO PARLAMENTARIO DE MORENA. (EXPEDIENTE 9505).

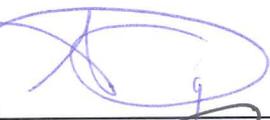
VIGÉSIMA QUINTA REUNIÓN ORDINARIA 21 DE MARZO DE 2018.

		FIRMAS		
NOMBRE		A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
	DIP. VITALICO CÁNDIDO COHETO MARTÍNEZ			
INTEGRANTE	GRUPO PARLAMENTARIO PRI.			
	DIP. PEDRO LUIS CORONADO AYARZAGOITIA			
INTEGRANTE	GRUPO PARLAMENTARIO PRI.			
	DIP. MARÍA ANTONIA CÁRDENAS MARISCAL			
INTEGRANTE	GRUPO PARLAMENTARIO MORENA.			
	DIP. MARÍA CRISTINA TERESA GARCÍA BRAVO			
INTEGRANTE	GRUPO PARLAMENTARIO PRD.			
	DIP. ALEJANDRA GUTIÉRREZ CAMPOS			
INTEGRANTE	GRUPO PARLAMENTARIO PAN.			
	DIP. FRANCISCO JOSÉ GUTIÉRREZ DE VELASCO URTAZA			
INTEGRANTE	GRUPO PARLAMENTARIO PAN.			
	DIP. ELIAS OCTAVIO IÑIGUEZ MEJÍA			
INTEGRANTE	GRUPO PARLAMENTARIO PAN.			
	DIP. JOSÉ ARMANDO JASSO SILVA			
INTEGRANTE	GRUPO PARLAMENTARIO PAN.			

## COMISIÓN DE TRANSPORTES

DICTAMEN A LA PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO, POR EL QUE SE EXHORTA AL GOBIERNO DE VERACRUZ A RETIRAR DE INMEDIATO LA CASETA DE PEAJE PUENTE COATZACOALCOS 1, DEL KILÓMETRO 2+100, DE LA CARRETERA FEDERAL NÚMERO 180 MATAMOROS-PUERTO JUÁREZ, EN COATZACOALCOS, A CARGO DE LA DIPUTADA NORMA ROCÍO NAHLE GARCÍA DEL GRUPO PARLAMENTARIO DE MORENA. (EXPEDIENTE 9505).

VIGÉSIMA QUINTA REUNIÓN ORDINARIA 21 DE MARZO DE 2018.

		FIRMAS		
NOMBRE		A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
	DIP. MARIO MACHUCA SÁNCHEZ			
INTEGRANTE	GRUPO PARLAMENTARIO PVEM.			
	DIP. ADRIANA DEL PILAR ORTÍZ LANZ			
INTEGRANTE	GRUPO PARLAMENTARIO PRI.			
	DIP. MIGUEL ANGEL PIÑA GARIBAY			
INTEGRANTE	GRUPO PARLAMENTARIO PRI.			
	DIP. CHRISTIAN JOAQUÍN SÁNCHEZ SÁNCHEZ			
INTEGRANTE	GRUPO PARLAMENTARIO PRI.			